แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
(พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)

จัดทำโดย
องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี
อำเภอนาโยง จังหวัดตรัง

คำนำ

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและฉุดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่องก่อให้เกิดความเสียหายในวงกว้าง โดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครอง และการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐ ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียม ซึ่งจะต้องประสานความร่วมมือ ความโปร่งใสทั้งภาคเอกชนและประภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนา ปรับปรุงระบบ การบริหารจัดการ และการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆ กัน โดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต ความรับผิดชอบ ความมีวินัยทางการเงินการคลัง ตลอดจนค่านิยมอื่นๆ ที่ถูกต้อง รวมทั้งเข้าใจถึงวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่าตามอัตภาพ

ประกอบคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) กรอบยุทธศาสตร์ ระยะ ๒๐ ปี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่างๆ เพื่อยกระดับคะแนนของดัชนีการรับรู้การทุจริตสูงกว่าร้อยละ ๕๐

โดยจังหวัดตรัง ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง อันส่งผลต่อการยกระดับผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยแจ้งให้ขยายเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ เป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ให้ใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

จากกรณีดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันต่อการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕) ขึ้น เพื่อเป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางในการบริหารท้องถิ่นและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

งานนิติกร
สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วย

๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

๑.๒ หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

๑.๓ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๑.๔ กรอบเป้าประสงค์การจัดทำแผนการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)

๑.๕ กลุ่มเป้าหมาย

๑.๖ ประโยชน์ของการจัดทำแผนการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ส่วนที่ ๒ แผนการปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

องค์ประกอบ ประกอบด้วย โครงการ/กิจกรรม/มาตรการและจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕) แยกเป็น ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในกาตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในกาตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๑

ส่วนที่ ๑
บทนำ

๑.๑ การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพหรือประสิทธิผลหรือไม่เพียงใด

การทุจริตในระดับท้องถิ่นพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่นได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการโอนกระจายในลักษณะแต่ภารกิจมิได้โอนงบประมาณหรือบุคลากรอย่างครบวงจร แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น รวดเร็วขึ้นและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑. การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง

๒. สภาพหรือปัญหาที่เกิดขึ้นจากพฤติการณ์ส่วนบุคคล

๓. สภาพการทุจริตอันเกิดจากการใช้แง่มุมของกฎระเบียบและกฎหมายโดยมิชอบ

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดคุณธรรม จริยธรรม

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ความโปร่งใสให้ประชาชนทราบ และร่วมตรวจสอบ

๖. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดการถ่วงดุลที่เป็นรูปธรรม

๗. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการใช้อำนาจ บารมี และอิทธิพลส่วนบุคคล/กลุ่มบุคคล

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒. สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓. การขาดกลไกในการตรวจสอบ การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่สลับซับซ้อนและรุนแรงยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำการทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของคนทั่วไป ขาดกลไกการตรวจสอบโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่เข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔. การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้น จึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือมีการดำเนินการที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม ในบางครั้งพบว่าบริษัทได้มีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินการงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของผูกขาดได้แก่ผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐรวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติการณ์รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคลอื่นใด อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย

๕. การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนซึ่งถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษโดยมิชอบ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖. การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลงกล่าวคือหิริโอตัปปะและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนโดยมิชอบมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม นั่นคือขาดความเป็น “จิตสาธารณะ”

๗. มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตกลับกลายเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีค่านิยม ที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีเป็นเรื่องปกติธรรมดาภายใต้หลักคิด “ใครๆก็ทำกัน” เห็นคนซื่อเป็นคนเซ่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ภายใต้หลักคิด “คนดีไม่มีที่ยืน” เพราะคนโกง คนทุจริตไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๑.๒ หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี ในฐานะผู้ใช้อำนาจรัฐในการปกครองและบริหารจัดการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะด้านต่างๆ ซึ่งดำเนินการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นให้แก่คนในท้องถิ่น เป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน และมีความเข้าใจในสภาพและรับรู้ถึงสาเหตุของปัญหาที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นได้ดี ในการปฏิบัติงานและการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจส่งผลกระทบต่อชุมชนและประเทศชาติ ซึ่งอาจมีสาเหตุมาจากปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งปัญหาการทุจริตคอรัปชั่นอันเป็นปัญหาของสังคมไทยที่เกิดขึ้นเป็นเวลานาน และนับวันยิ่งทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งในเชิงขนาด และความสลับซับซ้อนของปัญหาทุจริต

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี จึงได้จัดแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕) เพื่อเป็นกรอบแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี และเพื่อให้ทุกส่วนราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี ทั้งนี้ได้มุ่งเน้นให้การดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างระบบราชการที่มีความโปร่งใส จัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม ความคุ้มค่า เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ

ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามมติคณะรัฐมนตรี

๑.๓ วัตถุประสงค์การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)

๑) เพื่อแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และเสริมสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

๒) เพื่อสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต โดยเสริมสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน ซึ่งเป็นแนวทางการป้องกันการทุจริตในเชิงรุกและยั่งยืน

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์ และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๔) เพื่อปรับปรุงและพัฒนา การมีส่วนร่วมของประชาชนที่สอดคล้องและเหมาะสมกับวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความตระหนักถึงปัญหาการทุจริตที่ส่งผลกระทบให้เกิดความเสียหายในวงกว้างรวมทั้งเสริมสร้างทัศนคติค่านิยมในความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม และการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต

๕) เพื่อเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกการตรวจสอบ/ถ่วงดุลขององค์ปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง

๑.๔ กรอบเป้าประสงค์การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕) ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี มีกรอบเป้าหมายการดำเนินการ ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่น

๑.๑.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการประพฤติตามประมวลจริยธรรม

๑.๑.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักที่จะไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ หรือการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น

๑.๒.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๒.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการรักษาประโยชน์สาธารณะ

๑.๒.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติตนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๑.๓ จิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน

๑.๓.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในความซื่อสัตย์สุจริต

๑.๓.๒ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการต่อต้านการทุจริต

๑.๓.๓ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักให้มีจิตสาธารณะ

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

๒.๒ มาตรการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

๒.๒.๑ สร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามหลักคุณธรรม ทั้งในเรื่องการบรรจุแต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง/เงินเดือน และการมอบหมายงาน

๒.๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการบริหารการเงิน งบประมาณ การจัดการพัสดุ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของทางราชการ โดยยึดถือและปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒.๒.๓ สร้างความโปร่งใสในการให้บริการสาธารณะ/บริการประชาชน เพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ประชาชนโดยทัดเทียมกันและโดยไม่เลือกปฏิบัติ

๒.๓ มาตรการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๓.๑ มีการจัดทำแผนภูมิขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินการเกี่ยวกับการบริการประชาชนรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในแต่ละขั้นตอน เปิดเผย ณ ที่ทำการและในระบบเครือข่ายสารสนเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓.๒ มีการกระจายอำนาจการตัดสินใจเกี่ยวกับการสั่ง อนุญาต อนุมัติ ปฏิบัติราชการแทน หรือการดำเนินการอื่นใดของผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการ การประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์

๒.๔.๑ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่มีความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม

๒.๔.๒ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ให้ความช่วยเหลือกิจการสาธารณะหรือจิตสาธารณะ

๒.๔.๓ ยกย่องเชิดชูเกียรติที่ดำรงตนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต

๒.๕.๑ ข้อตกลงหรือวิธีการอื่นใดระหว่างบุคลากรในองค์กรให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารราชการกิจการบ้านเมืองที่ดี

๒.๕.๒ มีการให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ จังหวัด อำเภอ ที่ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อการตรวจสอบ ควบคุม ดูแลการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๕.๓ ดำเนินการให้มีเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กรณีมีเรื่องร้องเรียนกล่าวหาบุคคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

๓.๑ การจัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน

๓.๑.๑ การจัดให้มีศูนย์ข้อมูลข่าวสารตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

๓.๑.๒ มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การบริหารงบประมาณ การเงิน การจัดหาพัสดุ การคำนวณราคากลาง รายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่กฎหมาย ระเบียบ กฎข้อบังคับ ที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเผยแพร่ให้ประชาชนทราบและตรวจสอบได้

๓.๑.๓ มีการปิดประกาศ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการที่เป็นประโยชน์กับการมีส่วนร่วมตรวจสอบของประชาชน

๓.๒ การรับผังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน

๓.๒.๑ มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ในการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะการดำเนินกิจการที่จะมีผลกระทบต่อความเป็นอยู่และสุขอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น

๓.๒.๒ มีช่องทางให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้โดยสะดวก

๓.๒.๓ มีรายงานหรือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ประชาชนผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์ได้ทราบถึงการได้รับเรื่อง ระยะเวลา และผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องเรียน

๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓.๑ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำงบประมาณ

๓.๓.๒ ดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๑ การจัดวางระบบตรวจสอบภายในและการควบคุมภายใน

๔.๑.๑ มีการจัดทำและรายงานการจัดทำระบบตรวจสอบภายใน

๔.๑.๒ มีการจัดทำและรายงานจัดทำระบบควบคุมภายใน

๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้

๔.๒.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้ายข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง

๔.๒.๒ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการบริหารงบประมาณ การรับ-จ่ายเงิน การหาประโยชน์จากทรัพย์สินของทางราชการ

๔.๒.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ กำกับ ดูแลการจัดหาพัสดุ

๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น

๔.๓.๑ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้

๔.๓.๒ ส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารตามกระบวนการ และวิธีการที่กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้กำหนดไว้ โดยไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด

๔.๔ การเสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

๔.๔.๑ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการเฝ้าระวังการทุจริต

๔.๔.๒ บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

๑.๕ กลุ่มเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมายที่จะขับเคลื่อนและดำเนินการเพื่อให้บรรลุกรอบเป้าประสงค์ดังกล่าวข้างต้น กล่าวคือ

-ฝ่ายบริหาร อันได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

-ฝ่ายนิติบัญญัติ อันได้แก่ ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น

-ฝ่ายข้าราชการและเจ้าหน้าที่ อันได้แก่ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าสำนักปลัด ผู้อำนวยการกองทุกกอง รวมถึงข้าราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับ

-ฝ่ายภาคประชาชนและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ ประโยชน์ของการจัดทำแผนฯ

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นเกิดความตระหนักในการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี ทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕. องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี มีแนวทางการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพลดโอกาสในการกระทำการทุจริต และประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๕)
องค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจการ/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ	๑. โครงการจัดทำประกาศประมวลจริยธรรมแก่บุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ	-	-	-	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
		๒. โครงการจัดทำคู่มือจริยธรรม ข้อบังคับและระเบียบที่เกี่ยวข้องประจำตัวบุคลากรทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ	-	-	-	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
		๓. โครงการอบรมเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมให้แก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลนาหมื่นศรี	-	-	-	๑๐,๐๐๐	สป. งานการเจ้าหน้าที่
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑. โครงการรณรงค์เผยแพร่การสร้างค่านิยมการต่อต้านการทุจริต	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	สป. งานการเจ้าหน้าที่
		๒. โครงการให้ความรู้ความเข้าใจการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑. โครงการโตไปไม่โกง	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	สป. งานนิติการ
		๒. โครงการส่งเสริมค่านิยมที่ดีงามในสถานศึกษา	-	-	-	๕,๐๐๐	สป. งานการศาสนาศึกษาและวัฒนธรรม

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจการ/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านทุจริตของผู้บริหาร	๑. โครงการจัดทำประกาศแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	-	-	-	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
	๒.๒ การสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๑. โครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)	-	-	-	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
		๒. โครงการป้องกันการทุจริตในการใช้หลักธรรมาภิบาลเพื่อสร้างความโปร่งใสในการทำงาน	-	-	-	๑๐,๐๐๐	สป. งานการเจ้าหน้าที่
	๒.๓ การใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี	๑. โครงการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ตาม พรบ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘	-	-	-	-	หน่วยงานเจ้าของเรื่อง
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติตนให้เป็นที่ประจักษ์	๑. โครงการคัดเลือกบุคลากรดีเด่น	-	-	-	-	สป. งานการเจ้าหน้าที่
	๒.๕ การจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการทุจริต	๑. โครงการจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต	-	-	-	-	สป. งานนิติการ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจการ/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๓. การส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกขั้นตอน	๑. โครงการอุดหนุนงบประมาณศูนย์รวมข้อมูลข่าวสาร	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	-	สป.งานงบประมาณ
		๒. มาตรการในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร	-	-	-	-	สป.งานธุรการ
		๓. มาตรการในการจัดให้มีช่องทางที่ให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร	-	-	-	-	สป.งานธุรการ
	๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ของประชาชน	๑. โครงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	สป.งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
		๒. โครงการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์	-	-	-	-	สป.งานนิติการ
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. มาตรการแต่งตั้งประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	-	-	-	-	หน่วยงานเจ้าของเรื่อง
		๒. โครงการจัดเวทีประชาคม	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	สป.งานวิเคราะห์นโยบายและแผน

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจการ/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๓ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๔ งบประมาณ (บาท)	ปี ๒๕๖๕ งบประมาณ (บาท)	หมายเหตุ
๔. การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๑. มาตรการติดตามและประเมินผลการควบคุมภายใน	-	-	-	-	หน่วยตรวจสอบภายใน
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติ หรือบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๑. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร เช่น การจัดซื้อจัดจ้างทางประกาศ และเว็บไซต์ของหน่วยงาน	-	-	-	-	กองคลัง
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๑. กิจการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ประกาศ รายงานการประชุมสภาท้องถิ่น	-	-	-	-	งานกิจการสภาฯ
	๔.๔ เสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมของประชาชน (Community)	๑. โครงการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลความรู้กลางด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	-	-	-	สป.

****